Wrocław, 24.05.2021 r.

Prezes Zarządu
Ewa Małkowska
ALAB Laboratoria Sp. z o.o.
ul. Stępińska 22/30
00-739 Warszawa

DECYZJA NR 1/2021

Dyrektora Wojewódzkiego Zespołu Specjalistycznej Opieki Zdrowotnej
z dnia 24 maja 2021 r.

w sprawie odwołania wniesionego przez firmę ALAB Laboratoria Sp. z o.o. w Warszawie dotyczącego rozstrzygnięcia konkursu na udzielanie świadczeń zdrowotnych z zakresu diagnostyki laboratoryjnej z dnia 14 maja 2021 r. (nr sprawy 3/2021/K)

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 1398 z późn. zm. - zwana dalej u.s.o.z.) oraz cz. X ust. 5 SWKO, po rozpatrzeniu odwołania ALAB Laboratoria Sp. z o.o., ul. Stępińska 22/30, 00-739 Warszawa z dnia 20 maja 2021 r. na rozstrzygnięcie konkursu ofert na udzielanie świadczeń zdrowotnych z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, które miało miejsce w dniu 14 maja 2021 r. (nr sprawy 3/2021/K), niniejszym informuję, że

oddalam odwołanie w całości.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 14 maja 2021 r. powołana zarządzeniem nr 7/2021/ZO Dyrektora Wojewódzkiego Zespołu Specjalistycznej Opieki Zdrowotnej z dnia 22 kwietnia 2021 r. Komisja Konkursowa zawnioskowała o zawarcie umowy z Oferentem: firmą Diagnostyka Sp. z o.o., ul. Życzkowskiego 16, 31-864 Kraków, który jako jedyny spełnił wymagania Udzielającego zamówienie opisane w Szczegółowych Warunkach Konkursu Ofert (SWKO) i którego oferta mieściła się w kwocie, jaką Udzielający zamówienia przeznaczył na realizację przedmiotu konkursu ogłoszonego w dniu 26 kwietnia 2021 r.

Na powyższe rozstrzygnięcie Oferent: firma ALAB Laboratoria Sp. z o.o. z Warszawie, ul. Stępińska 22/30, wniosła w dniu 20 maja 2021 r. odwołanie, które podlega rozpatrzeniu w trybie art. 154 ust. 1-3 u.s.o.z.

telefon centrala: 71 77-47-700
sekretariat: 71 77-47-770
fax: 71 77-47-771

ISO 9001; 14001; 27001
www.dobrzynska.wroc.pl
e-mail: sekretariat@dobrzynska.wroc.pl

NIP 899-22-28-643
Regon 930266152
Konto: BGK 79 1130 1033 0018 7991 3020 0002

DOLNY ŚLĄSK

Odwołujący ogłoszeniu o rozstrzygnięciu konkursu ofert z dnia 14 maja 2021 r. zarzuca Udzielającemu zamówienia naruszenie art. 149 ust. 1 pkt 4 i art. 148 u.s.o.z. w zw. z art. 26 ust. 4 u.d.l. poprzez nieprawidłowe porównanie ofert złożonych w konkursie i niewybranie oferty odwołującego się jako oferty najkorzystniejszej, i w związku z powyższym wnosi o:

1) unieważnienie rozstrzygnięcia postępowania,
2) ponowne dokonanie oceny złożonych ofert i rozstrzygnięcie postępowania,
3) wstrzymanie zawarcia umowy na udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej do czasu rozpatrzenia odwołania.

Odnosząc się do powyższego zarzutu wskazać należy, iż w ocenie Udzielającego zamówienia nie doszło do naruszenia wskazanego przez firmę ALAB Laboratoria Sp. z o.o. przepisu art. 149 ust. 1 pkt 4 u.s.o.z. w zw. z art. 26 ust. 4 u.d.l., ponieważ wybrana oferta firmy Diagnostyka Sp. z o.o. nie zawiera rażąco niskiej ceny, a jest jedyną, która spełnia wymogi SWKO i mieści się w kwocie, jaką Udzielający zamówienia przeznaczył na realizację przedmiotu konkursu. W związku z powyższym ww. zarzut uznać należy za bezpodstawny.

W uzasadnieniu odwołania Odwołujący wskazuje, że w ogłoszeniu o rozstrzygnięciu z dnia 14 maja 2021 r. Udzielający zamówienia oprócz powołania podstawy prawnej nie wskazał w uzasadnieniu faktycznym żadnych kryteriów, które nie zostały spełnione przez firmę.

Udzielający zamówienia nie otrzymał pisemnego wniosku o wskazanie przyczyny odrzucenia oferty firmy ALAB Laboratoria Sp. z o.o. ul. Stępińska 22/30, 00-739 Warszawa. Przyczyny odrzucenia oferty zostały wskazane w protokole prac Komisji Konkursowej z dnia 14 maja 2021 r., który na pisemną prośbę Oferenta został udostępniony przez Udzielającego zamówienia w formie skanu i przesłany drogą elektroniczną w dniu 18 maja 2021 r.

We wspomnianym wyżej protokole z prac Komisji Konkursowej w zakresie badania i oceny ofert przeprowadzonych w dniach 23.04.2021 r. – 14.05.2021 r., Komisja wskazuje, iż wymaganiem koniecznym Udzielającego zamówienia jest dołączenie wpisu do KRLD wszystkich laboratoriów wpisanych jako wykonujące badania w rubryce „Nazwa i adres placówki wykonującej badanie".

Oferent: firma ALAB Laboratoria Sp. z o.o. w Warszawie dostarczyła potwierdzenia wpisu do ewidencji prowadzonej przez Krajową Radę Diagnostów Laboratoryjnych dla:

1) Laboratorium Analiz Lekarskich ALAB Warszawa, ul. Stępińska 22/30 w Warszawie, podmiotu leczniczego ALAB Laboratoria Sp. z o.o., ul. Stępińska 22/30 w Warszawie pod nr 3063;
2) Laboratorium Analiz Lekarskich ALAB Wrocław Tarnogajska, ul. Tarnogajska 11-13 we Wrocławiu, podmiotu leczniczego ALAB Laboratoria Sp. z o.o., ul. Stępińska 22/30 w Warszawie pod nr 3340;
3) Laboratorium Analiz Lekarskich Lublin Ceramiczna w Lublinie, ul. Ceramiczna 1, podmiotu leczniczego ALAB Laboratoria Sp. z o.o., ul. Stępińska 22/30 w Warszawie pod nr 3633;
4) Laboratorium Analiz Lekarskich ALAB IPIN w Warszawie, ul. Sobieskiego 9, podmiotu leczniczego ALAB Laboratoria Sp. z o.o. ul. Stępińska 22/30 w Warszawie pod nr 3400;

telefon centrala: 71 77-47-700
sekretariat: 71 77-47-770
fax: 71 77-47-771

ISO 9001; 14001; 27001
www.dobrzynska.wroc.pl
e-mail: sekretariat@dobrzynska.wroc.pl

NIP 899-22-28-643
Regon 930266152
Konto: BGK 79 1130 1033 0018 7991 3020 0002

DOLNY ŚLĄSK

5) Laboratorium Analiz Lekarskich ALAB w Lublinie, ul. Jaczewskiego 8, podmiotu leczniczego ALAB Laboratoria Sp. z o.o. ul. Stępińska 22/30 w Warszawie pod nr 2590;
6) Laboratorium Analiz Lekarskich ALAB Warszawa Płocka w Warszawie, ul. Płocka 26, podmiotu leczniczego ALAB Laboratoria Sp. z o.o. ul. Stępińska 22/30 w Warszawie pod nr 3431;
7) Laboratorium Analiz Lekarskich ALAB w Bydgoszczy Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Laboratoria Analiz Lekarskich – ALAB w Warszawie, podmiotu leczniczego ALAB Laboratoria Sp. z o.o., ul. Stępińska 22/30 w Warszawie pod nr 2449.

Ponieważ firma ALAB Laboratoria Sp. z o.o. w Warszawie nie dostarczyła wpisu dla laboratorium przy ul. Robotniczej 32 we Wrocławiu, Udzielający zamówienia sprawdził ten fakt w spisie „Lista Laboratoriów - Krajowej Izby Diagnostów Laboratoryjnych", który jest jawny i możliwy do zweryfikowania przez Komisję konkursową.

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o diagnostyce laboratoryjnej (tj.: Dz. U. z 2021 r., poz. 866 z późn. zm.), zarzut jakoby ocena dokonana w tej kwestii przez komisję konkursową była błędna, ponieważ dokumentem urzędowym potwierdzającym istnienie laboratorium diagnostycznego jest księga rejestrowa RPWDL, jest oczywiście bezzasadny. Ponadto należy zaznaczyć, że w księdze rejestrowej RPWDL na ul. Robotniczej 32 mieści się punkt pobrań i pracownia genetyki, a nie medyczne laboratorium diagnostyczne ALAB Laboratoria Sp. z o.o. wpisane do KRLD prowadzonego przez KIDL. W rejestrze MLD prowadzonym przez KIDL na ul. Robotniczej 32 we Wrocławiu zarejestrowane pod nr 318 jest natomiast Laboratorium REX Company S.A – Laboratorium.

Komisja konkursowa wymagała w SWKO podania przez Oferenta nazwy i adresu placówki wykonującej badanie oraz dołączenia wpisu do KRLD wszystkich laboratoriów wpisanych jako wykonujące badania w rubryce „Nazwa i adres placówki wykonującej badanie", w związku z powyższym uznać należy, iż Udzielający zamówienia nie uzupełnił ani nie zmienił wymagań co do miejsca wykonywania badań. Zgodnie z zapisami cz. III ust. 1 pkt 4) SWKO realizacja przedmiotu zamówienia musi być zgodna z przepisami ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o diagnostyce laboratoryjnej.

Informacja Odwołującego się, że miejsce wykonywana badań przy ul. Robotniczej 32 we Wrocławiu jest komórką organizacyjną - jednostki organizacyjnej Laboratorium Analiz Lekarskich ALAB Wrocław Tarnogajska przy ul. Tarnogajskiej 11-13, które widnieje w rejestrze KIDL, co zostało wykazane już na etapie składania oferty i wraz z ofertą informacje te pozostają w dyspozycji Udzielającego zamówienia, nie jest zgodna z prawdą, ponieważ do oferty został dołączony wyłącznie wpis pod nr 3340 Laboratorium Analiz Lekarskich ALAB Wrocław Tarnogajska we Wrocławiu, ul. Tarnogajska 11-13 podmiotu leczniczego ALAB Laboratoria Sp. z o.o. ul. Stępińska 22/30 w Warszawie, w którym nie ma mowy o komórce organizacyjnej przy ul. Robotniczej 32 we Wrocławiu.

Odnosząc się natomiast do kwestii badania z pozycji 249: Kał – G. lamblia **met. ELISA** (Antygen), wyjaśnienia wymaga fakt, iż Udzielający zamówienia enumeratywnie wskazał w SWKO wymaganą metodę wykonania ww. badania, a co za tym idzie wpisanie przez Oferenta w Załączniku nr 1 „Formularz asortymentowo-cenowy" innej metody niż wymagana przez Udzielającego zamówienia, jest równoznaczne z niespełnieniem wymogów SWKO i stanowi podstawę do odrzucenia oferty.

telefon centrala: 71 77-47-700
sekretariat: 71 77-47-770
fax: 71 77-47-771

ISO 9001; 14001; 27001
www.dobrzynska.wroc.pl
e-mail: sekretariat@dobrzynska.wroc.pl

NIP 899-22-28-643
Regon 930266152
Konto: BGK 79 1130 1033 0018 7991 3020 0002

DOLNY ŚLĄSK

Również zarzut jakoby Udzielający zamówienia uznał ofertę firmy Diagnostyka Sp. z o.o. w Krakowie, która w poz. 299: P/ciała p. antygenom cytoplazmy neutrofilów ANCA (pANCA i cANCA) met. IIF zaproponowała metodę immunofluorescencji, a nie dokładnie metodę IIF (czyli według Odwołującego się zaproponowała metodę alternatywną), uznać należy za bezpodstawny, ponieważ metoda immunofluorescencji to metoda określana skrótem IIF, IIFT, IFA lub FIA i jest metodą zgodną z wymaganiami Udzielającego zamówienia zawartymi w SWKO. Zasada działania testu jest następująca:

1) w pierwszym etapie badania diagnosta nanosi na substrat odpowiednio rozcieńczoną surowicę pacjenta. Jeżeli w badanej próbce znajdują się specyficzne przeciwciała, dochodzi wówczas do reakcji przeciwciało-antygen;
2) w drugim etapie dodawany jest roztwór przeciwciał antyludzkich znakowanych barwnikiem fluorescencyjnym (izotiocyjanianem fluoresceiny – FITC), zwany powszechnie koniugatem;
3) w efekcie pod mikroskopem fluorescencyjnym obserwuje się charakterystyczne wzory fluorescencji - typ świecenia zależy od morfologicznej lokalizacji docelowego antygenu.

Ponadto firma Diagnostyka Sp. z o.o. w Krakowie w tabeli z wykazem badań, czasem oczekiwania na wynik i metodą jego wykonania, znajdującej się w części niejawnej oferty, stanowiącej tajemnicę przedsiębiorstwa, na stronie 175 w poz. 412 wpisała metodę immunofluorescencji pośredniej – a więc zaproponowana przez tę firmę metoda jest zgodna z zapisami SWKO.

Odwołujący się podnosi również zarzut, że Udzielający zamówienia powziął wątpliwości wobec oferty firmy Diagnostyka Sp. z o. o. w Krakowie, jednakże w stosunku do tego Oferenta użył narzędzia do wyjaśnienia wątpliwości i wyjaśnienia przyjął, co stanowi o nierównym traktowaniu Oferentów.

W tym miejscu Udzielający zamówienia wyjaśnia, że nie powziął wątpliwości wobec oferty firmy Diagnostyka Sp. z o. o. w Krakowie, a zgodnie z zapisami cz. IX SWKO oraz art. 149 ust. 3 u.s.o.z. – pismem z dnia 7 maja 2021 r. Udzielający zamówienia wezwał firmę Diagnostyka Sp. z o.o. w Krakowie do uzupełnienia braków formalnych oferty w postaci przesłania dokumentów dotyczących interpretacji wyników badań wraz z zakresami referencyjnymi w terminie do dnia 14 maja 2021 r. Oferent złożył brakujące dokumenty w wyznaczonym terminie, a Komisja konkursowa uznała uzupełnienie braków formalnych za wystarczające i odpowiadające wymogom SWKO, po czym w dniu 14 maja 2021 r. dokonała oceny wyboru ofert na udzielenie świadczeń zdrowotnych z zakresu diagnostyki laboratoryjnej. Dlatego też zarzut firmy ALAB Laboratoria Sp. z o.o. w Warszawie o nierównym traktowaniu oferentów uznać należy w ocenie Udzielającego zamówienia za oczywiście bezpodstawny.

W związku z powyższym po przeanalizowaniu treści podniesionych zarzutów i po rozpatrzeniu odwołania z dnia 20 maja 2021 r. Dyrektor Udzielającego zamówienia oddala wniesione przez ALAB Laboratoria Sp. z o.o. odwołanie.

Z-ca Dyrektora ds. medycznych
Wojewódzkiego Zespołu Specjalistycznej Opieki Zdrowotnej
lek. Maciej Kamiński

Do wiadomości:

1. Diagnostyka Sp. z o.o., ul. Życzkowskiego 16, 31-864 Kraków
2. SYNEVO Sp. z o.o., ul. Zamieniecka 80 lik. 401, 04-158 Warszawa
3. a/a

telefon centrala: 71 77-47-700
sekretariat: 71 77-47-770
fax: 71 77-47-771

ISO 9001; 14001; 27001
www.dobrzynska.wroc.pl
e-mail: sekretariat@dobrzynska.wroc.pl

NIP 899-22-28-643
Regon 930266152
Konto: BGK 79 1130 1033 0018 7991 3020 0002

DOLNY ŚLĄSK